



Gažanski trg 8
47 000 Karlovac

Prijedlog Cjenika javne usluge sakupljanja komunalnog
otpada davatelja javne usluge Čistoća d.o.o. Karlovac
s obrazloženjem cijene javne usluge za
Grad Karlovac

Sadržaj:

1. Prijedlog Cjenika.....	3
1.1. Struktura cijene javne usluge.....	3
1.2. Korisnici kategorije kućanstvo.....	3
1.3. Korisnici koji nisu kućanstvo.....	3
1.4. Kriteriji za umanjeње.....	4
2. Obrazloženje iznosa cijene i izmjene cijene.....	4
2.1. Pravni okvir.....	5
2.2. Razlozi za donošenje novog Cjenika.....	5
2.3. Prikaz postojećeg stanja pružanja javne usluge.....	5
3. Sustav gospodarenja otpadom.....	5
3.1. Razdioba kategorija troškova u strukturi cijene.....	6
3.1.1. Troškovi koje pokriva cijena obvezne minimalne javne usluge.....	6
3.1.2 Troškovi koje pokriva cijena za količinu predanog otpada.....	6
4. Procjena iznosa prosječnog računa.....	6
4.1. Procjena iznosa prosječnog računa i podatak o postotku promjene cijene.....	7
4.1.1. Korisnici iz kategorije kućanstvo.....	7
4.1.2. Korisnici kategorije koji nisu kućanstvo.....	8
5. Usporedne cijene u nekim gradovima u RH sa prijedlogom nove cijene za grad Karlovac....	9
6. Zaključak.....	10

1. Prijedlog Cjenika

1.1 Struktura cijene javne usluge

Strukturu cijene javne usluge čini:

1. cijena za količinu predanog miješanog komunalnog otpada (MKO) i
2. cijena minimalne javne usluge (CMJU).

1.2 Korisnici kategorije kućanstvo

Rbr	Naziv	Iznos u €	PDV 13%	UKUPNO u €
1	Cijena minimalne javne usluge (CMJU)	12,37	1,61	13,98
2	Cijena za 120 litara predanog MKO, jedno pražnjenje spremnika	2,12	0,28	2,40
3	Cijena za 240 litara predanog MKO, jedno pražnjenje spremnika	4,25	0,55	4,80
4	Cijena za 1100 litara predanog MKO, jedno pražnjenje spremnika	19,47	2,53	22,00

Informativni prikaz ukupnog iznosa računa s obzirom na broj predaja zelene posude-MKO (ukupni iznos računa s uključenim PDV-om u visini 13 %):

Rbr	Volumen spremnika	1 pražnjenje MKO mjesečno, €	2 pražnjenja MKO mjesečno, €	3 pražnjenja MKO mjesečno, €	4 pražnjenja MKO mjesečno, €
1	Spremnik 120 litara	16,37	18,77	21,17	23,57
2	Spremnik 240 litara	18,78	23,58	28,38	33,18
3	Spremnik 1100 litara	35,89	57,89	79,89	101,89

1.3 Korisnici koji nisu kućanstvo

Rbr	Naziv	Iznos u €	PDV 13%	UKUPNO u €
1	Cijena minimalne javne usluge (CMJU)	18,56	2,41	20,97
2	Cijena za 120 litara predanog MKO, jedno pražnjenje spremnika	2,12	0,28	2,40
3	Cijena za 240 litara predanog MKO, jedno pražnjenje spremnika	4,25	0,55	4,80
4	Cijena za 360 litara predanog MKO, jedno pražnjenje spremnika	6,37	0,83	7,20
5	Cijena za 1100 litara predanog MKO, jedno pražnjenje spremnika	19,47	2,53	22,00
6	Cijena za 5000 litara predanog MKO, jedno pražnjenje spremnika	132,75	17,26	150,01
7	Cijena za 10000 litara predanog MKO, jedno pražnjenje spremnika	531,00	69,03	600,03

Korisnici koji nisu kućanstvo, kojima je nedostatan volumen primarnih spremnika imaju mogućnost ugovaranja većeg volumena putem većeg broja spremnika ili veće učestalosti pražnjenja spremnika, izvan okvira minimalne javne usluge, prema komercijalnim cijenama iz cjenika davatelja usluge koji su predmet posebnog ugovaranja.

1.3 Kriteriji za umanjenje

Prava na umanjenje cijene javne usluge u iznosu od 1,00 € bez PDV-a, temeljem članka 73. Zakona o gospodarenju otpadom (NN br. 84/21 i 142/23) i članka 17. Odluke o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Grada Karlovca od 31. ožujka 2022. godine, ostvaruju korisnici iz kategorije kućanstva koji u obračunskom razdoblju koriste reciklažno i/ili mobilno reciklažno dvorište najmanje dva puta.

2. Obrazloženje iznosa cijene i izmjene cijene

2.1 Pravni okvir

Novi Cjenik javne usluge sakupljanja komunalnog otpada predlaže se sukladno odredbama članka 77. stavka 1. Zakona o gospodarenju otpadom (NN br. 84/21, 142/23; u daljnjem tekstu: Zakon).

Trgovačko društvo Čistoća d.o.o. Karlovac, sa sjedištem na adresi Gažanski trg 8 (u daljnjem tekstu: davatelj javne usluge), obavlja predmetnu uslugu na području Grada Karlovca temeljem Odluke o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Grada Karlovca, KLASA 024-03/22-02/02, URBROJ 2133/01-01/01-22-6 od 31.03.2022. (Službeni glasnik Grada Karlovca 6/2022)

U skladu s navedenim zakonskim i podzakonskim okvirima, davatelj javne usluge ovlašten je i obavezan predložiti novi Cjenik radi osiguravanja održivog sustava gospodarenja otpadom.

2.2 Razlozi za donošenje novog Cjenika

Donošenje novog Cjenika javne usluge uvjetovano je značajnim izmjenama u zakonodavnom okviru te nužnim usklađivanjem s porastom operativnih troškova poslovanja. Ključni razlozi su:

- Povećanje materijalnih troškova kao i materijalnih prava radnika: usklađivanje s Uredbom Vlade RH o visini minimalne plaće za 2025. i 2026. godinu te Kolektivnim ugovorom društva Čistoća d.o.o. Karlovac rezultira povećanjem materijalnih troškova za 400.000,00 € godišnje.
- Nove zakonske naknade za odlaganje: prema Uredbi o jediničnoj naknadi za odlaganje otpada (NN br. 137/24), uvodi se naknada od 30,00 € po toni u 2025. godini (uz rast do 50,00 € do 2029.). To predstavlja dodatni trošak od 345.000 € u 2025., odnosno 402.500 € u 2026. godini.
- Troškovi zbrinjavanja na CGO Babina gora predviđaju se u iznosu od 1.500.000 € godišnje, prema predviđenim količinama od očekivanih 10.000 tona MKO godišnje.
- Obrada odvojeno prikupljenog otpada: zbog povećanja količina i troškova obrade, za zbrinjavanje reciklabilnog i biorazgradivog otpada potrebno je osigurati dodatnih 49.000 € u 2026. godini u odnosu na prethodnu godinu sa tendencijom rasta svake iduće godine.
- Investicije u opremu: radi ispunjenja zakonskih standarda, planirana su sredstva za modernizaciju i nabavu nove opreme, prvenstveno specijaliziranih vozila i spremnika.

- Usklađivanje sa stopom inflacije: budući da je trenutni cjenik donesen još 2022. godine, u novi je prijedlog nužno uvrstiti akumuliranu stopu inflacije kako bi se očuvala ekonomska održivost pružanja usluge.

Novi je cjenik u potpunosti usklađen s člankom 75. Zakona o gospodarenju otpadom, koji propisuje da cijena javne usluge mora pokriti sve troškove njezina pružanja. Ovim se promjenama osigurava visoki standard usluge i ispunjenje zakonskih ciljeva, prvenstveno u pogledu povećanja stope odvojenog sakupljanja otpada.

2.3 Prikaz postojećeg stanja pružanja javne usluge

Na području Grada Karlovca Čistoća d.o.o. Karlovac prikuplja miješani komunalni otpad od ukupno 23.582 korisnika fizičkih osoba (kategorija: kućanstvo) i 1.405 korisnika pravnih osoba (kategorija: nije kućanstvo).

3. Sustav gospodarenja otpadom

Sustavom gospodarenja otpadom, sukladno Zakonu, omogućuje se sakupljanje komunalnog otpada metodom "od vrata do vrata" za sve korisnike na području grada Karlovca. Čistoća d.o.o. Karlovac će i dalje poticati povećanje količina odvojeno prikupljenog otpada i posljedično smanjenje količina otpada koji se trajno odlaže na Odlagalištu otpada Ilovac.

Pravilnim razvrstavanjem komunalnog otpada na "kućnom pragu" korisnici izravno utječu na ukupni iznos računa za uslugu, putem manjeg broja predaja spremnika za MKO.

3.1 Razdioba kategorija troškova u strukturi cijene

Omjer cijene za količinu predanog miješanog komunalnog otpada i cijene obavezne minimalne javne usluge u cijeni javne usluge, sukladno članku 75. stavku 5. Zakona, mora biti odmjeren na način koji će osigurati obavljanje javne usluge na kvalitetan, postojan i ekonomski učinkovit način, izbjegavajući neopravdano visoke troškove, u skladu s načelima održivog razvoja, zaštite okoliša i javnosti rada, kako bi se osigurala provedba načela "onečišćivač plaća" i poticalo odvojeno sakupljanje otpada.

3.1.1 Troškovi koje pokriva cijena minimalne javne usluge

Cijena minimalne javne usluge pokriva troškove rada sustava odvojenog sakupljanja otpada, odnosno sve troškove vezane uz obavljanje javne usluge. Troškovi obuhvaćaju materijalne troškove (osnovni i uredski materijal, električnu energiju, gorivo, mazivo, sitni inventar, auto gume i slično), troškove usluga (poštarine, telekomunikacije, tekuće održavanje, najam prostora i opreme, režijske troškove, financijske rashode, premije osiguranja, registracije i tehničke preglede i slično), nematerijalne troškove (prijevoz radnika, nagrade, otpremnine, pomoći), troškove amortizacije, troškove nabave opreme za sakupljanje otpada, troškove vođenja evidencija i troškove plaća radnika.

3.1.2 Troškovi koje pokriva cijena za količinu predanog otpada

Cijena za količinu predanog miješanog komunalnog otpada određena je prema troškovima zbrinjavanja otpada te se iz cijene za količinu predanog miješanog komunalnog otpada financiraju:

1. Troškovi rada Odlagališta otpada Ilovac, koji obuhvaćaju:

materijalne troškove (osnovni i uredski materijal, električnu energiju, gorivo, mazivo, sitni inventar, auto gume i slično), troškove usluga (tekuće održavanje, najam opreme, režijski troškovi, financijski rashodi, premije osiguranja, registracija i tehnički pregled i slično), nematerijalne troškove (prijevoz radnika, nagrade, otpremnine, pomoći), troškove amortizacije, troškove nabave opreme, troškove vođenja evidencija i troškove plaća radnika te naknade za odlaganje otpada sukladno Uredbi o jediničnoj naknadi za odlaganje otpada (NN br. 137/24).

U drugoj polovici 2026. godine ovi troškovi prelaze u trošak koji će tvrtka Čistoća plaćati kroz naknadu za obradu i odlaganje miješanog komunalnog otpada na RCGO Babina gora.

2. Troškovi zbrinjavanja ostalih kategorija otpada kod ovlaštenih oporabitelja otpada, koji su kao vanjska usluga izračunati na osnovu cijena postignutih putem javne nabave i temeljem opće situacije na globalnom tržištu, a odnose se na određene vrste komunalnog otpada koje nemaju pozitivnu vrijednost na tržištu (ambalažni otpad, problematični i opasni otpad, biorazgradivi otpad i sl.)

4. Procjena iznosa prosječnog računa

Sukladno prijedlogu Cjenika, u nastavku se nalazi procjena iznosa prosječnog računa koji bi korisnik usluge bio dužan platiti davatelju usluge u obračunskom razdoblju prema odabranom kriteriju obračuna količine otpada. Razrada Cjenika prema korisnicima iz kategorije kućanstva izrađena je na temelju jedinstvene cijene minimalne javne usluge u iznosu ad 12,37 €, uz mogućnost umanjenja cijene za 1,00 € ovisno o ispunjavanju kriterija za umanjenje cijene javne usluge. Za pojedinu kategoriju korisnika jedinstvena cijena minimalne javne usluge iznosi:

Cijena minimalne javne usluge (CMJU) za jedno obračunsko razdoblje usluge iznosi:

- Za sve korisnike iz kategorije **kućanstvo** iznosi **12,37 €** bez PDV-a odnosno 13,98 € sa PDV-om
- Za sve korisnike iz kategorije **koji nisu kućanstvo** iznosi **18,56 €** bez PDV-a odnosno 20,97 € sa PDV-om

Jedinstvena cijena za predaju miješanog komunalnog otpada za oba dvije kategorije korisnika iznosi 0,0177 €/litri zaduženog spremnika za miješani komunalni otpad.

Cijena za jedno pražnjenje spremnika za sve kategorije korisnika prema volumenu spremnika:

Rbr	Naziv	Iznos u €	PDV 13%	UKUPNO u €
1	Cijena za 120 litara predanog MKO, jedno pražnjenje spremnika	2,12	0,28	2,40
2	Cijena za 240 litara predanog MKO, jedno pražnjenje spremnika	4,25	0,55	4,80
3	Cijena za 360 litara predanog MKO, jedno pražnjenje spremnika	6,37	0,83	7,20
4	Cijena za 1100 litara predanog MKO, jedno pražnjenje spremnika	19,47	2,53	22,00
5	Cijena za 5000 litara predanog MKO, jedno pražnjenje spremnika	132,75	17,26	150,01
6	Cijena za 10000 litara predanog MKO, jedno pražnjenje spremnika	531,00	69,03	600,03

4.1 Procjena iznosa prosječnog računa i podatak o postotku promjene cijene

4.1.1 Korisnici iz kategorije kućanstvo

Ukupni iznos računa za korisnike iz kategorije kućanstvo za **1 pražnjenje** mjesečno u €, sa PDV-om

Rbr	Volumen zaduženog spremnika za MKO u litrama	Nova cijena CMJU i 1 pražnjenje spremnika	Stara cijena	Promjena u %
1	120	16,38	9,24	77,27
2	240	18,78	10,68	75,84
3	1100	35,98	21,00	71,33

Ukupni iznos računa za korisnike iz kategorije kućanstvo za **2 pražnjenja** mjesečno u €, sa PDV-om

Rbr	Volumen zaduženog spremnika za MKO u litrama	Nova cijena CMJU i 2 pražnjenja spremnika	Stara cijena	Promjena u %
1	120	18,78	10,68	75,84
2	240	23,58	13,56	73,89
3	1100	57,98	34,20	69,53

Ukupni iznos računa za korisnike iz kategorije kućanstvo za **3 pražnjenja** mjesečno u €, sa PDV-om

Rbr	Volumen zaduženog spremnika za MKO u litrama	Nova cijena CMJU i 3 pražnjenja spremnika	Stara cijena	Promjena u %
1	120	21,18	12,12	74,75
2	240	28,38	16,44	72,63
3	1100	79,98	47,40	68,73

Ukupni iznos računa za korisnike iz kategorije kućanstvo za **4 pražnjenja** mjesečno u €, sa PDV-om

Rbr	Volumen zaduženog spremnika za MKO u litrama	Nova cijena CMJU i 4 pražnjenja spremnika	Stara cijena	Promjena u %
1	120	23,58	13,56	73,89
2	240	33,18	19,32	71,74
3	1100	101,98	60,60	68,28

Napomena:

Korisnici iz kategorije kućanstva koji u obračunskom razdoblju (mjesečno) koriste reciklažno i/ili mobilno reciklažno dvorište najmanje dva puta imaju pravo na umanjenje cijene javne usluge u iznosu od 1,00 € + 13% PDV-a.

Primjer računa za prosječnog korisnika (u prikazu su informativni iznosi prosječnog računa):

NOVA cijena

Cijena minimalne javne usluge: 12,37 €

Varijabilni dio usluge: $2,12 \times 1,5 = 3,18$ €

Umanjenje: – 1,00 €

Ukupno: 14,55 €

PDV(13%): 1,89 €

Ukupno: 16,44 €

STARA cijena

Cijena minimalne javne usluge: 6,90 €

Varijabilni dio usluge: $1,27 \times 1,5 = 1,91$ €

Umanjenje: – 0,66 €

Ukupno: 8,15 €

PDV(13%): 1,06 €

Ukupno: 9,21 €

Očekivani broj predaja miješanog komunalnog otpada iznosi prosječno 1,5 predaja mjesečno, te je u skladu s time izrađena i kalkulacija prihoda od varijabilnog dijela cijene javne usluge. Prema izravnoj usporedbi ukupna cijena javne usluge rast će za prosječnog korisnika iz kategorije kućanstva za **7,23 €** u apsolutnom iznosu mjesečno.

4.1.2 Korisnici kategorije koji nisu kućanstvo

Cjenik za korisnike iz kategorije koji nisu kućanstvo se razlikuje od cjenika za kućanstva. Obveza davatelja javne usluge na pružanje javne usluge korisnicima koji nisu kućanstvo ne odnosi se niti obuhvaća pružanje usluge odvoza i zbrinjavanja otpada koji je kao proizvodni otpad nastao u proizvodnom procesu korisnika koji nije kućanstvo, bez obzira što bi po prirodi ili sastavu bio sličan komunalnom otpadu iz kućanstva, kao ni na otpad iz poljoprivrede niti otpad iz šumarstva.

Korisnici koji nisu kućanstvo imaju na raspolaganju dvije mogućnosti za odabir usluge koju žele koristiti;

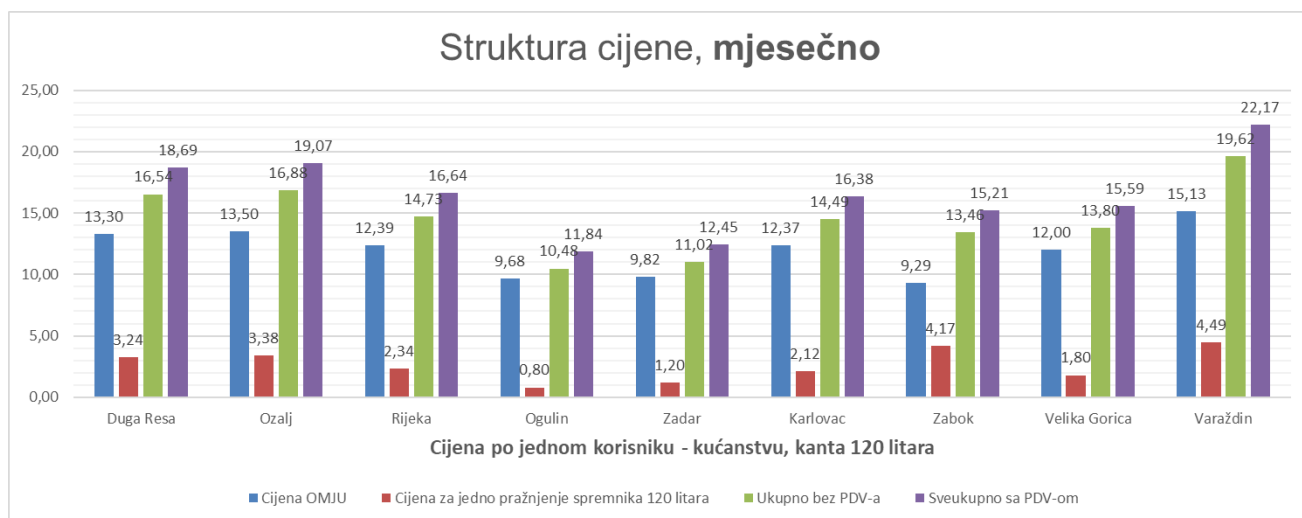
redovni odvoz u sklopu javne usluge (prema rasporedu odvoza davatelja javne usluge) ili ugovorni odnos s davateljem javne usluge gdje se prema potrebama povećavaju učestalost pražnjenja spremnika ili potrebni volumen.

U sljedećoj tablici se prikazuju ukupne cijene usluge za korisnike koji nisu kućanstva (CMJU + 2 pražnjenja spremnika za MKO sa uključenim PDV-om od 13%, mjesečno):

Rbr	Volumen zaduženog spremnika za MKO u litrama	Nova cijena CMJU i 2 pražnjenja spremnika	Stara cijena	Promjena u %
1	120	25,77	14,58	76,75
2	240	30,57	17,46	75,09
3	360	35,37	20,34	73,89
4	1100	64,97	38,10	70,52
5	5000	320,99	191,68	67,46
6	10000	1.221,03	731,58	66,90

Očekivani broj predaja miješanog komunalnog otpada iznosi 2 predaje mjesečno, te je u skladu s time izrađena i kalkulacija prihoda od varijabilnog dijela cijene javne usluge.

5. Usporedne cijene u nekim gradovima u RH sa prijedlogom nove cijene za grad Karlovac (za spremnik 120 litara uz 1 pražnjenje u obračunskom razdoblju), travanj 2026.



Napomena: Za gradove Ogulin i Zadar prikazane su stare cijene koje su također u postupku izmjena u skladu sa novonastalim troškovima.

6. Zaključak

U odnosu na početnu godinu primjene cjenika (2022.) povećana je učestalost pražnjenja spremnika za reciklabilni otpad i to u svim gradskim četvrtima papir i plastika prazni se dva puta mjesečno (početno je bilo 1 puta mjesečno). Uvedena je interventna ekipa koja i dodatno prazni određene kategorije otpada kada za to postoji opravdana potreba. Korisnicima, koji imaju potrebu za većim spremnikom za reciklabilni otpad omogućena je zamjena spremnika. Unutarnjom reorganizacijom i preraspodjelom postojećih kapaciteta unaprijeđena je usluga zaprimanja otpada na reciklažnim dvorištima te povećana učestalost postavljanja mobilnog reciklažnog dvorišta sukladno godišnjem planu.

Predloženim Cjenikom osigurava se ispunjavanje svrhe sustava odvojenog sakupljanja komunalnog otpada te potiče proizvođače otpada da odvojeno predaju otpad, kako bi se smanjila količina miješanog komunalnog otpada koji nastaje te koji se trajno odlaže na Odlagalištu otpada Ilovac u Karlovcu, kako bi se smanjio udio biorazgradivog otpada u nastalom komunalnom otpadu, povećale količine odvojeno prikupljenog otpada i ispunila obveza Grada Karlovca da osigura odvojeno sakupljanje i pravilno zbrinjavanje otpada, a čime se ispunjavaju načela održivog razvoja, zaštite okoliša, pravilnog gospodarenja otpadom i zaštite javnog interesa.

Davatelj javne usluge:

ČISTOĆA d.o.o. Karlovac